

CĂTRE

PARCHETUL DE PE LÂNGĂ TRIBUNALUL TIMIȘ

DOMNULE PRIM PROCUROR,

Subscrisa **SC GIROCEANA SRL**, având CUI RO 14717383, înregistrată la Registrul Comerțului cu numărul J 35/966/2002, cu sediul în Giroc, str. Semenic, nr. 54, jud. Timiș, prin prezenta formulăm

PLÂNGERE PENALĂ

Sub aspectul săvârșirii infracțiunilor de:

- **Abuz în serviciu, faptă prevăzută de art. 297 C. pen.;**
- **Neglijență în serviciu, faptă prevăzută de art. 298 C. pen.;**
- **Complicitate la furt, faptă prevăzută de art. 228 alin. 1 C. pen. corob. cu art. 48 C. pen.,**
- **Complicitate la înselăciune, faptă prevăzută de art. 244 alin. 1 C. pen. corob cu art. 48 C. pen.,**

I. STAREA DE FAPT

În fapt, între subscrisa în calitate de concesionar și UATC Giroc în calitate de concedent s-a încheiat Contractul de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului public de alimentare cu apă și canalizare a Comunei Giroc, județul Timiș nr. 15.411 din 18.05.2018 prin care subscrisa a devenit unicul furnizor de servicii publice de alimentare cu apă și canalizare pentru locuitorii de pe teritoriul UATC Giroc.

De asemenea prin HCL nr. 112 din 27.09.2018 s-a aprobat Actul adițional nr. 2 la contractul de mai sus. Prin art. 13 al acestui act adițional s-a stabilit „*La Capitolul 8 Obligațiile părților, la Articolul 18 Obligațiile concesionarului, se elimină punctele:*

12. Să efectueze întreținerea, reparațiile curente planificate și accidentale, precum și reparațiile capitale ce se impun la bunurile din patrimoniul concesionat;

14. să întocmească periodic și anual programe de reparații, dotări și investiții pe care să le supună spre aprobare părții concedente;”

Astfel, subscrisa achiziționa de la AQUATIM SA apă pe care o distribuia prin intermediul rețelei puse la dispoziție de UATC Giroc, locuitorilor comunei.

Precizăm că la intrarea apei în rețeaua comunei Giroc, există un contor care măsoară debitul, iar pe baza acestor măsurători furnizorul AQUATIM SA emite facturi aferente consumului de apă furnizat.

Așadar, odată intrată apa în rețeaua pusă la dispoziția de UATC Giroc, eventualele pierderi erau suportate de subscrisă.

Subscrisa prin intermediul rețelei de apă a UATC Giroc, furnizează localnicilor apa achiziționată de la AQUATIM SA, emițând facturi pentru locurile de consum.

De asemenea prin HCL 77/27.04.2017 s-a stabilit un nivel maxim al pierderilor de 38% și un nivel minim de refacturare către clienții finali de cel puțin 62%.

a. Procedura de branșare și racordare

În acest sens pentru a înțelege pe deplin situația vom explica în continuare modalitatea legală în care se efectua branșamentul la rețeaua de apă și racordarea la rețeaua de canalizare de către persoanele fizice sau juridice interesate.

Cu titlu preliminar, precizăm că din anul 2018 Consiliul Local al Comunei Giroc a hotărât pe bază de Hotărâre de Consiliu Local (*în continuare HCL*) faptul că fiecare persoană are dreptul să efectueze branșamentul la rețeaua de apă și racordarea la rețeaua de canalizare, la alegere, fie prin intermediul subscrisei, fie în regie proprie.

Astfel procedura era următoarea:

1. Persoanele interesate, inițial, trebuiau să solicite în scris subscrisei realizarea branșamentului de apă și racordare la canalizare. Subscrisa emitea un deviz al lucrărilor ce se impuneau, moment de la care persoanele interesate aveau posibilitatea să accepte devizul sau să efectueze lucrările de branșare și racordare în regie proprie.

2. În cazul în care se opta pentru efectuarea lucrărilor de branșare și racordare în regie proprie, persoanele interesate solicitau în scris acordul Primăriei.

3. Ulterior, persoanele interesate intrau în **etapa birocratică de obținere a documentelor necesare pentru efectuare lucrărilor de branșare și racordare** (obținere certificat de urbanism și ulterior autorizație de construire).

4. **După finalizare lucrării, aceasta trebuia predată, împreună cu documentele aferente, Primăriei (n.n. UATC Giroc)** care introducea în evidențele contabile lucrarea la valoarea stabilită pe baza documentelor. În acest sens, la nivelul Primăriei s-a adoptat prin HCL un Regulament de preluare în domeniul public al Comunei Giroc, a rețelelor de apă și de canalizare, efectuate în regie proprie de către persoane fizice/juridice care era comunicat persoanelor interesate, odată cu acordul de la pct. 2 *supra*.

5. După verificarea tuturor documentele necesare, prin HCL lucrarea intra în patrimoniul public al UATC Giroc, iar apoi era atribuită în gestiune delegată subscrisei.

6. După intrarea lucrării în patrimoniul public al UATC Giroc și atribuirea delegată a acesteia către subscrisea, între persoana interesată și subscrisea se încheia contractul de furnizare servicii de alimentare apă și canalizare. Până la semnarea acestui contract era interzisă punerea în funcțiune a bransamentului precum și consumul de apă, aspect de altfel comunicat persoanelor interesate la momentul obținerii acrodului de la pct. 2.

Această manieră de lucru a funcționat o perioadă scurtă de timp. În ultimii ani însă persoanele interesate se adresau direct Primăriei care emitea acord, fără ca în prealabil să se mai ia legătura cu subscrisea, astfel că nu am mai putut avea o evidență a persoanelor care doresc să se racordeze la rețeaua de apă.

Așadar, au existat multe situații în care lucrarea de bransare și racordare se finaliza fără ca persoana interesată să obțină autorizația de construire. Ceea ce este mai grav este însă că lucrări au fost predate și preluate în patrimoniul public al UATC Ghiroda fără documente justificative și fără o verificare în teren cu privire la conformitatea lucrărilor, care în cele mai multe cazuri nu corespundeau rigorilor.

De asemenea, preluarea ce avea loc prin HCL, era una evazivă, nefiind menționat spre exemplu seria contorului pentru ca subscrisea să verifice dacă acesta a fost schimbat între timp.

În primul rând, astfel de lucrări care se doreau a fi predate și puse ulterior în funcțiune trebuiau refuzate pentru lipsa documentelor justificative sau pentru neconformitatea situației din teren.

În al doilea rând responsabilul cu disciplina în domeniul autorizării executării lucrărilor în construcții, respectiv Primarul Comunei Giroc prin interemediul aparatului de specialitate, trebuia să ia măsurile legale pentru ca persoanele care s-au racordat fără autorizație de construire să fie sancționate potrivit Legii 50/1991.

Mai mult, întrucât persoanele fizice sau juridice au avut dreptul să se racordeze în regie proprie la rețeaua de apă, a dat naștere unor abuzuri. Astfel, numărul celor care s-au racordat la rețea abuziv și au sustras apă fără să achite s-a înmulțit, iar prejudiciile au ajuns să fie cuantificate în milioane de lei, pe care subscrisea trebuie să le suporte. De asemenea, particularii au făcut extinderi la rețeau de apă fără nici un fel de document.

Aici rolul organelor de control al disciplinei în domeniul autorizării executării lucrărilor în construcții din cadrul unității administrativ-teritoriale trebuia să fie unul important și să preîntâmpine astfel de conduite.

Or, suspectăm că în multe cazuri bransamentele și racordurile abuzive prin intermediul cărora s-a sustras apă, a avut loc cu complicitatea persoanelor abilitate în control.

b. Situația actuala

În vara anului 2022 urmare a unui control efectuat de Camera de Conturi Timiș, a rezultat că în rețeaua de apă și canalizare a UATC Giroc există pierderi semnificative.

În urma verificărilor efectuate s-a constatat că există în teren persoane care s-au racordat la rețeaua de apă și canalizare în mod abuziv și au sustras sistematic apă din rețea ceea ce a dus la acumularea de prejudicii însemnate.

Astfel, pentru ca subscrisa să ajungă să semneze contractele de furnizare, Primarul Comunei Giroc avea obligativitatea de a supraveghea și a ține evidența predărilor de bransamente și racorduri noi, pentru ca ulterior să le treacă din proprietatea persoanelor private în proprietatea publică a UATC Giroc. Din acest punct subscrisa putea încheia contractele de furnizare prin care să obțină sume de bani de pe urma apei consumate.

De asemenea, Primarul Comunei Giroc prin intermediul aparatului său de specialitate avea obligativitatea să urmărească respectarea disciplinei în domeniul autorizării executării lucrărilor în construcții în cadrul unităților lor administrativ-teritoriale și, în funcție de încălcarea prevederilor legale să ia măsurile legale, respectiv să sancționeze persoanele care s-au racordat și bransat abuziv la rețeaua de apă.

Totodată, precizăm că în organigrama subscrisei nu exista personal pentru astfel de verificări, ele fiind de competența Primarului, conform legii 50/1991.

Astfel prejudiciile subscrisei au fost consecința următoarelor conduite:

- Primarul Comunei Giroc nu supravegheat ca în teren să nu existe bransamente și racorduri întocmite fără autorizație de construire care să fie puse în funcțiune și prin care să se sutragă apă din rețea;
- Primăria a preluat lucrări de la persoanele interesate în anumite cazuri fără a exista documente pe linie de urbanism și autorizare de construire sau fără a se verifica în teren conformitatea lucrărilor fiind nerespectat **Regulament de preluare în domeniul public al Comunei Giroc, a rețelelor de apă și de canalizare, efectuate în regie proprie de către persoane fizice/juridice adoptat prin HCL.**

Acestea au dus la crearea unui prejudiciu subscrisei de aproximativ 13.721.433 lei (datorie a subscrisei către AQUATIM SA) din care ca urmare a acțiunilor din teren, de identificare a potențialelor bransamente și racorduri puse în funcțiune fără contract,

aproximăm că vom recupera, cu concursul organelor abilitate, în jur de 25-30% din pierdere, în acest sens fiind formulate plângeri penale împotriva celor care au sustras apă.

De asemenea, precizăm că în organigrama subscrisei nu exista personal pentru astfel de verificări, ele fiind date direct de lege în atribuțiile Primarului Comunei Giroc.

II. INFRAȚIUNI

1. Infrațiunile de abuz în serviciu și neglijență în serviciu

Potrivit art. 297 C. pen. „Fapta funcționarului public care, în exercitarea atribuțiilor de serviciu, nu îndeplinește un act sau îl îndeplinește în mod defectuos și prin aceasta cauzează o pagubă ori o vătămare a drepturilor sau intereselor legitime ale unei persoane fizice sau ale unei persoane juridice se pedepsește cu închisoarea de la 2 la 7 ani și interzicerea exercitării dreptului de a ocupa o funcție publică.”

Potrivit art. 298 C. pen. „Încălcarea din culpă de către un funcționar public a unei îndatoriri de serviciu, prin neîndeplinirea acesteia sau prin îndeplinirea ei defectuoasă, dacă prin aceasta se cauzează o pagubă ori o vătămare a drepturilor sau intereselor legitime ale unei persoane fizice sau ale unei persoane juridice, se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 3 ani sau cu amendă.”

Astfel apreciem că neexercitarea atribuțiilor de serviciu pe linie de verificare a disciplinei în domeniul autorizării executării lucrărilor în construcții, și neluarea măsurilor legale pentru ca persoanele care s-au racordat fără drept să fie sancționate potrivit Legii 50/1991 constituie infracțiunea de abuz în serviciu sau neglijență în serviciu, dacă a fost săvârșită din culpă.

De asemenea, admiterea cererilor de **intrare a lucrărilor branșare și racordare a lucrărilor în patrimoniul public al UATC Giroc, care nu au avut la bază documentele justificative sau fără verificare în teren a conformității acestora, fiind nerespectat Regulament de preluare în domeniul public al Comunei Giroc, a rețelelor de apă și de canalizare, efectuate în regie proprie de către persoane fizice/juridice adoptat prin HCL, constituie infracțiunea de abuz în serviciu.** (cap. I lit a) pct. 4 și 5)

Subscrisei i sa creat un prejudiciu, fiind nevoită să achite pierderile de apă din rețea către AQUATIM SA.

2. Infracțiunile de complicitate la furt și complicitate la înșelăciune

Potrivit art. 228 alin. 1 C. pen. „Luarea unui bun mobil din posesia sau detenția altuia, fără consimțământul acestuia, în scopul de a și-l însuși pe nedrept, se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă.”

Potrivit art. 244 alin. 1 C. pen. „Inducerea în eroare a unei persoane prin prezentarea ca adevărată a unei fapte mincinoase sau ca mincinoasă a unei fapte adevărate, în scopul de a obține pentru sine sau pentru altul un folos patrimonial injust și dacă s-a pricinuit o pagubă, se pedepsește cu închisoarea de la 6 luni la 3 ani.”

Potrivit art. 48 C. pen. „Complice este persoana care, cu intenție, înlesnește sau ajută în orice mod la săvârșirea unei fapte prevăzute de legea penală.”

Așa cum am precizat mai sus, considerăm că sustragerile de apă efectuate de persoanele care s-au branșat la rețeaua de apă și racordat la rețeaua de canalizare fără autorizație, sau au pus în funcțiune aceste lucrări fără a exista un contract cu subscrisa, ce au avut loc la nivelul localității Giroc au fost făcute cu știința persoanelor responsabile din cadrul Primăriei Comunei Giroc.

De asemenea, montarea unor contoare de măsurare care înregistrează valori inferioare celor reale, considerăm că fost posibilă cu concursul persoanelor care aveau atribuții de a verifica conformitatea acestora.

Având în vedere toate acestea vă solicit să trageți la răspundere penală persoanele care au săvârșit aceste infracțiuni.

În drept, îmi întemeiez prezenta pe dispozițiile art. 289 C. proc. pen.

Data

23.12.2022

SC GIROCEANA SRL



**DOMNULUI PRIM PROCUROR AL PARCHETULUI DE PE LÂNGĂ
TRIBUNALUL TIMIȘ**